

行政执法文书及其规范的探讨

王献东

湖南省新田县卫生计生综合监督执法局 湖南新田 425700

【摘要】行政执法文书作为法律执行的重要载体，其规范性对于保障法律权威、提升执法效率及维护公民权益至关重要。文中分析了卫生行政执法文书的种类及应用，并强调强化执法文书规范性的意义，提出了通过标准化流程、技术支持和专业化水平提升等措施来优化执法文书制作的建议，以期提高执法文书的质量，促进卫生领域行政执法工作的规范化和法治化。

【关键词】行政执法文书；规范；标准

【中图分类号】R197

【文献标识码】A

【文章编号】1002-3763 (2024) 06-161-02

一、概述

行政执法文书是行政机关在执行法律法规和规章时，依法制作的具有法律效力或法律意义的规范性文件。它详细记录了行政执法活动的整个过程和各个环节，体现了行政机关在行使其法定职权时的具体行动。行政执法文书的制作基于明确的法律依据，包括宪法、行政法、行政执法法以及相关的行政法规等。其内容涵盖了立案审批、证据收集、询问记录、处罚决定、送达通知等多个方面，确保每一项行政执法活动都依法进行，维护了法律的权威性和公正性。行政执法文书不仅是行政执法活动的真实记录，也是行政执法单位档案的重要组成部分，对于保障公民和法人的合法权益具有重要意义。

在卫生领域，我国近年来对行政执法文书及其规范领域进行了持续的完善与更新。最新的规章制度之一是《卫生健康行政执法文书规范》（征求意见稿），该规范由国家卫生健康委员会下属的综合监督二司在 2023 年 7 月 27 日发布，旨在进一步规范卫生健康、中医药、疾病预防控制行政机关的行政执法行为，保障公民、法人和其他组织的合法权益。该规范明确了文书的制作要求、使用范围以及管理办法，旨在确保执法文书的完整性、准确性和规范性。这些规章制度的颁布与实施，将进一步推动我国卫生领域行政执法工作的规范化和法治化。

二、卫生领域行政执法文书的种类及应用

（一）监督检查类文书

监督检查类文书通常用于记录和反映行政机关对医疗机构、公共场所、食品生产企业等卫生相关单位的日常监督检查情况。这些文书包括但不限于《现场检查笔录》《监督检查报告》等。通过详细记录检查时间、地点、参与人员、检查内容以及发现的问题，为后续的行政处理提供有力依据。

（二）行政强制类文书

行政强制类文书主要用于行政机关在卫生领域实施行政强制措施时，如查封、扣押、销毁违法物品等。常见的行政强制类文书有《查封扣押决定书》《销毁物品清单》等。这些文书明确了行政机关采取强制措施的法律依据、事实理由和程序要求，确保行政强制行为的合法性和规范性。

（三）行政处罚类文书

行政处罚类文书是卫生领域行政执法中最为重要的一类文书，用于记录和处理违法行为。这些文书包括但不限于《行政处罚决定书》《罚款收据》《没收物品清单》等。在行政处罚过程中，行政机关必须依据法律法规，明确违法事实、处罚依据、处罚种类和幅度等，并通过规范的文书形式告知当事人。同时，当事人对行政处罚有异议的，也可以通过法定途径进行申诉和复议。

三、强化行政执法文书规范性的重要意义

（一）提升执法专业性与标准化

规范的行政执法文书能够准确反映执法行为的每一个环节和细节。这不仅能够确保执法行为的合法性和合规性，还能够提高执法行为的透明度和可监督性。在专业化方面，规范的执法文书要求执法人员具备扎实的法律素养和专业技能，能够准确理解法律条款、正确运用法律程序，确保执法行为的合法性和准确性。同时，规范的执法文书还能够促进执法知识的积累和传承，提升执法队伍的整体素质和专业水平。

在标准化方面，规范的执法文书能够统一执法标准，减少因个人理解和执行差异导致的执法不公和执法偏差。通过制定和执行统一的执法文书格式、内容和要求，能够确保执法行为的一致性和连贯性，提高执法效率和公信力。

（二）增强证据效力与法律效力

行政执法文书是法律执行的重要载体，其规范性直接关系到证据的效力和法律的权威。规范的执法文书，其证据要素齐全、事实认定清楚、法律依据充分，能够作为有效的法律证据支持执法决定。合规有效的执法文书能够准确记录执法行为的整个过程和细节，包括时间、地点、参与人员、证据材料等，为后续的行政复议、行政诉讼等程序提供充分的证据支持。同时，规范的执法文书还能够防止证据被篡改或伪造，确保证据的真实性和完整性。与此同时，规范的执法文书能够确保执法行为的合法性和合规性，提高执法决定的法律效力。当执法行为受到质疑或挑战时，规范的执法文书能够作为有效的法律依据支持执法决定的合法性和有效性，维护法律的权威和尊严。

四、进一步提升行政执法文书规范性的措施

（一）强化执法文书制作的标准化流程

在卫生行政执法中，确保执法文书的规范性首先要求制定和执行一套标准化的制作流程。针对现场检查笔录和询问笔录，我们可以设计统一的模板，明确记录的格式、内容和要素，模板应涵盖基本信息、检查或询问过程、结果、签字确认等必要环节，确保每份文书都能按照统一标准制作。在模板的基础上，进一步细化制作要求，如记录时要使用客观、准确的语言，避免使用模糊、主观的表述；记录内容要全面、详细，确保能够真实反映执法现场的情况；签字确认要规范，确保每份文书都有明确的责任归属。

通过定期的培训和教育，提高执法人员对标准化制作流程的认识和执行能力。培训内容包括但不限于文书制作标准、记录技巧、签字确认规范等，确保每位执法人员都能熟练掌握并严格执行。建立监督检查机制，定期对执法文书的制作情况进行检查。对于不符合标准的文书，要及时指出问题并

督促整改,确保每份文书都能达到规范标准。

(二) 优化执法文书制作的技术支持

随着信息技术的不断发展,为执法文书制作提供技术支持已经成为提升规范性的重要手段。我们可以利用电子笔录系统,实现现场检查笔录和询问笔录的电子化制作。通过系统,执法人员可以实时记录执法过程,自动保存和整理数据,提高记录效率和准确性。在现场检查过程中,利用拍照、录像等多媒体手段记录现场情况。这些记录可以作为现场检查笔录的补充材料,为执法提供更为全面、直观的证据。通过建立执法文书数据库,实现执法文书数据的共享和查询。数据库可以存储执法文书的电子版和多媒体记录材料,方便执法人员随时查阅和调用,提高工作效率。在推广使用电子技术和多媒体手段的同时,要加强数据安全和保护工作。采取加密存储、备份恢复等技术措施,确保执法文书数据的完整性和安全性。

(三) 提升执法文书制作的专业化水平

一方面,执法机构要针对执法文书制作的专业知识,如法律法规、执法程序、文书制作标准等,加强执法人员的培训和教育。通过培训,提高执法人员的专业素质和业务能力,确保他们能够熟练制作符合规范的执法文书。另一方面,在

执法过程中遇到复杂或疑难问题时,可以建立专家咨询机制,邀请相关领域的专家提供指导和帮助。通过专家咨询,可以确保执法文书的制作更加专业、准确。引入第三方评估机构对执法文书的制作情况进行评估和监督。评估机构可以根据相关法律法规和执法实践经验,对执法文书的规范性、准确性等方面进行评估,并提出改进意见和建议。

五、结论

综上所述,通过强化执法文书制作的标准化流程、优化技术支持和提升专业化水平等措施,我们可以进一步提升卫生行政执法文书的规范性。这不仅有助于提高执法效率和质量,也有助于维护社会公共利益和公众健康权益。

参考文献

- [1] 袁钢. 行政执法文书中的瑕疵问题研究——基于468份律师行政处罚决定书的分析[J]. 行政法学研究, 2022, (01):77-91.
- [2] 李季, 潘虹, 肖潇, 吕艳. 采用网络公告方式送达卫生行政执法文书的实践与探讨[J]. 中国卫生监督杂志, 2022, 29(01):29-32.
- [3] 赵红梅. 太原市114份卫生行政处罚案卷评查结果分析[J]. 中国药物与临床, 2020, 20(15):2624-2625.

(上接第158页)

参考文献

- [1] 悦丽丽, 刘世平. 呼吸道合胞病毒毛细支气管炎免疫学研究进展[J]. 健康前沿, 2022, 23(7):261-262.
- [2] 赵维笑, 宋文秀. 临床路径在呼吸道合胞病毒毛细支气管炎护理中的应用[J]. 中国医药导报, 2023, 13(2):142-144.
- [3] 雷梅芳, 高元妹, 李智娟. 呼吸道合胞病毒毛细支气

管炎合并腹泻的影响因素调查与护理[J]. 齐齐哈尔医学院学报, 2022(15):2325-2326.

- [4] 高云秀, 王晶, 刘爱云, 等. 干扰素- γ CA重复基因多态性与成人呼吸道合胞病毒感染的相关性及护理研究[J]. 中华医院感染学杂志, 2023, 27(5):342-343.
- [5] 杨林. 呼吸道合胞病毒与毛细支气管炎相关性研究[D]. 蚌埠医学院, 2015.

(上接第159页)

两组带教满意度比较如表2所示。观察组带教满意度明显高于对照组,比较差异具有统计学意义($P < 0.05$)。

3 结语

护理实习带教阶段需由经验丰富的临床护理人员带领实习生进行相关护理知识、操作技能的学习,对于护士日后的正式上岗有着重要意义。为提高护理实习生的护理能力,本研究观察组采用了精细化管理模式,即专业授课、层级管理、自学与精讲相结合以及综合考核四个方面,指导护理实习生进行全面的、有针对性的学习。实验结果表明,观察组护理实习生的护理能力与带教满意度均显著高于对照组($P < 0.05$),这说明精细化管理的实行有助于临床实习带教效率

与质量的提升。

综上所述,精细化管理模式可帮助护理实习生夯实护理基础知识、提升护理技能,值得临床带教广泛应用推广。

参考文献

- [1] 王春玲. 临床路径在临床护理带教中的应用研究[J]. 中国高等医学教育, 2022(12):93+139.
- [2] 勾忠杰, 李金林, 韩爱华, 黄春蓉. 两种教学方法在临床护理带教中的应用研究[J]. 护士进修杂志, 2023(17):1548-1550.
- [3] 张婷. 护理实习带教小组在临床护理管理中的应用效果分析[J]. 卫生职业教育, 2023, 35(15):92-94.
- [4] 商临萍, 徐爱萍, 石美霞. 临床护理实习管理面临的新问题[J]. 护理研究(下旬版), 2022(25):2325-2327.

(上接第160页)

本文中研究组加用针对性健康教育后,该组结核病患者遵医嘱治疗依从性(完全依从率82.72%)显著高于对照组(完全依从率50.62%),此结论与侯爱江^[5]等人研究结果相符。

综上所述,应用针对性的健康教育宣传措施可显著提高结核病患者遵医嘱治疗依从性,对保障其疗效及降低复发率均具有积极意义,有利于提高结核病患者生活质量及生命安全,值得今后推广。

参考文献

- [1]Portero NJ, Rubio YM, Pasicatam MA. Socio-economic determinants of knowledge and attitudes about tuberculosis among

the general population of Metra Manila, Philippines [J]. Int J Tubere Lung Dis, 2022, 6(4): 301-306.

- [3] 张耀亭, 殷建团, 杨柳, 等. 515例结核病患者健康教育和干预的研究[J]. 临床肺科杂志, 2005, 10(1):17-18.
- [2] 征清雅, 张舜, 刘英手. 在社区糖尿病患者中开展站核病健康教育的效果评价[J]. 实用预防医学, 2023, 23(1):66-68.
- [4] 张思潮, 邱志红, 量正全, 等. 学板健康教育对高中生结核病防治知识、信念与行为的短期效果评价[J]. 现代预防医学, 2022, 41(6):1060-1062, 1055.
- [5] 侯爱江, 张振晓, 李瑛等. 探讨全程结核病健康教育模式的重要性及措施[J]. 中国保健营养(中旬刊), 2022, 11(21):616.