

食品等公共卫生监管问题与应对建议研究

吴云燕 陈立勇 通讯作者

山东大学附属省立医院 250100

[摘要] 食品等公共卫生监管问题与社会大众的生命健康存在紧密的联系，在促进社会经济建设方面也发挥着至关重要的作用。所以在新时期背景下，应该保持对食品等公共卫生监管工作的高度重视，针对当前监管工作中存在的问题探索相应的应对措施，积极构建完善的监管体系，有效促进食品监管工作的良性发展。

[关键词] 食品；公共卫生；监管

[中图分类号] R155.5

[文献标识码] A

[文章编号] 1674-9561(2017)03-281-02

食品等公共卫生安全直接关系到社会大众的身体健康和生命安全，合理加强食品等公共卫生监管工作，能够充分发挥出监管作用，促进食品等公共卫生安全水平的提升，有效维护社会大众的生命健康。基于此，食品等公共卫生监管部门应该保持对监管工作的高度重视，积极探索完善的监管措施，以保障监管工作的顺利推进，进而有效发挥出监管作用，维护食品等公共卫生安全。

1 当前我国食品等公共卫生监管工作存在的问题

对当前我国食品等公共卫生监管现状进行综合分析，发现现阶段虽然我国有关部门已经加强对食品等公共卫生监管工作的重视，并制定了相应的调整对策，但是仍然存在一定的问题极大限制了食品等公共卫生监管工作的优化，具体在以下几个方面有所表现。

1.1 监管工作缺乏有效支持系统，法定职责落实情况差

公共卫生监督机构是国家重要的行政执法部门，应该受到政府的领导并在政府的支持下保证各项职能的实现。但是现阶段政府部门尚未针对食品等公共卫生监管工作构建有效的支持体系，资金投入方面有所不足，无法保证公共卫生监督机构的正常运行，对公共卫生监督职能的发挥产生了限制性的影响，甚至造成部分法定职责难以得到贯彻落实，不利于食品等公共卫生监管工作水平的提升和监管作用的发挥。

1.2 法定监督职责存在交叉问题，部门协调不畅

在开展监督管理工作的过程中，食品等公共卫生监督执法部门与政府其他各类型职能部门之间缺乏有效的联系，部门之间协调不畅通，在实际执法工作中存在各自为阵的情况，严重影响了监督执法效果。同时，由于食品等公共卫生监管领域涉及到的执法部门相对较多，极大增加了法定职责交叉的几率，多头执法问题相对较为严重，执法效率不理想，缺乏有效的影响力和号召力，无法保证食品等公共卫生监管工作的顺利推进。

1.3 监管体系内上下级职责不明确，层级管理不规范

当前我国现行的食品等公共卫生监管工作体系内部存在较为严重的上下级职责不明确现象，对职责范围的划分不够科学合理，交叉重叠问题严重，极大限制了监管工作的开展。同时，受到职责限定缺乏科学性的影响，在实际执行工作中，部分单位无法理清所属层级，在层级管理工作方面存在不规范现象，层级管理效果的发挥受到影响，不仅无法保证食品等公共卫生监管效率，也会影响执法部门良好社会形象的树立。

2 对食品等公共卫生监管工作进行改革创新的建议

针对新时期食品等公共卫生监管工作中存在的各项问题，监管部门应该进一步加强对监管工作的重视，结合时代发展需求探索多元化的监管改革措施，争取能够全面发挥食品等公共卫生监管工作的作用，促进食品等公共卫生监管作用的发挥，切实维护公共卫生安全。

2.1 健全公共卫生总立法，对公共卫生主体进行合理授权

从当前我国食品等公共卫生监管工作主体角度进行分析，监管主体始终沿袭着行政机关委托地区行政性组织进行监督并开展执法工作的监督管理基本模式，监管主体所具备的法律地位偏低，法律执行力不足，无法保证监管工作的全面落实。所以结合当前食品等公共卫生监管工作的实际需求，应该进一步加强对公共卫生监管总立法的重视，将国家在这方面法律法规的制定作为主体，并建立相应的制度规范体系作为补充，保证在法律规范的约束和引领下食品等公共卫生监管工

作能够与我国社会主义现代化建设相适应，凸显公共卫生监管法律体系的中国化特征，为中国当代食品等公共卫生监管工作的优化推进提供良好的支持。

2.2 对部门间协调机制进行有效完善，保证监管职责的履行

随着 SPS 协定的出台和在世界各国的贯彻落实，世界经济发展水平较高的国家已经基本加强对本国食品安全体系建设工作的高度重视，并制定了一系列改革措施，希望能够借助对监管部门的构建实现对食品等公共卫生安全的有效监管，促进监管职责的履行，保证食品等公共卫生监管工作的逐步深化^[1]。新时期，我国经济发展水平进一步提升，食品等公共卫生安全监管工作也日渐受到重视，为了保证监管质量，提升监管效力，国家相关部门也应该在综合分析的基础上构建统一的监管体系，为食品等公共卫生安全监管工作的发挥提供相应的保障。具体来说，在“大部制”建设的基础上，国家卫生部门应该加强与其他监管部门之间的联系，借助多部门的协调和配合完善食品等公共卫生监管工作的统筹分工，促进监管工作的优化开展，有效推动我国食品等公共卫生安全事业的发展。

2.3 构建监管新模式，探索国际化发展

《“十三五”卫生与健康规划》明确指出十三五时期我国应该进一步加强对食品等公共卫生监管工作的重视，逐步提升公共卫生安全监管水平，为社会大众营造健康的公共卫生环境^[2]。受此影响，我国政府部门应该按照国家相关方针政策的要求，对公共卫生监管模式进行合理创新，构建能够与现代社会食品等公共卫生监管需求相契合的监管模式，并在加大投入的基础上积极引入国内外先进经验，推进公共卫生监管模式的国际化建设进程。这样，借助新模式的支撑，我国食品等公共卫生监管工作就能够逐步取得新成效，食品等公共卫生安全水平也会日渐提升。

2.4 加强宣传引导，加强各级部门的重视

食品等公共卫生监管工作不仅需要政府相关部门的领导，也需要社会大众的配合，所以新时期也应该加强对宣传引导的重视，借助新媒体宣传食品等公共卫生监管工作的重要性，拓展公众监管渠道，进而借助公众的支持促进监管工作的优化发展。首先，政府部门各级领导应该明确食品等公共卫生监管工作的重要性，将其当做是关系到社会大众生命安全的重要工作来抓，保证在政府部门的支持下各项监管工作能够得到有序推进，及时解决食品等公共卫生监管工作中存在的问题。其次，政府部门应该加强在宣传引导方面的投入，借助内部宣传引导，让各职能部门明确监管工作的重要性，进而提升工作人员的监管自觉性，引导监管人员树立正确的思想认识，自觉维护监管工作的优化^[3]。同时，借助外部宣传引导，能够让社会大众对食品等公共卫生安全监管工作形成更为明确的认识，保证社会大众能够自觉配合公共卫生监管工作的开展，真正让公众参与到监管工作中，逐步构成公共卫生执法工作的配套社会舆论监督网络，为各项公共卫生监管工作的贯彻落实奠定群众基础。同时，需要注意的是，在宣传和引导工作中，相关部门应该注意发挥新媒优势，借助新媒体工作提升宣传引导效果，促进食品等公共卫生监管工作水平的逐步提升。

3 结语

综上所述，新时期随着社会大众愈加关注食品等公共卫生监管问题（下转第 284 页）

综上所述，产后出血长期以来都是产科高危妊娠研究的热点和重点。临床医师要按照患者术中、术后的情况，人员技术和医疗条件等选择最佳的防治方法，实行个体化治疗。产后出血的治疗通常是联合多种治疗方法，灵活选择，治疗思想不能趋于局限性。先预估患者的病情，准确观察出血的状况，把握最佳的防治时机，选择最简单和最有效的治疗方法。

[参考文献]

- [1] 侯雪凤, 张晶, 于海丽. 剖宫产产后出血防治的临床体会 [J]. 河南医学研究, 2009, 18(4):313-315.
- [2] 王小敏, 王小燕. 剖宫产产后出血危险因素分析及预防 [J]. 现代妇产科进展, 2006, 15(12):937-938.
- [3] 陈亚玲. 剖宫产产后出血的防治对策及预后 [J]. 中国实用医药, 2012, 7(22):133-134.
- [4] 张瑞存. 剖宫产术前静脉滴注葡萄糖酸钙在产后出血防治中的作用 [J]. 慢性病学杂志, 2009(10):601-602.
- [5] 郑克琼, 张乐琴, 陈倩, 等. 钙剂在利托君使用后剖宫产产后出血防治中的意义 [J]. 中国妇幼保健, 2015, 30(15):2447-2449.
- [6] 庞土寿. 缩宫素联合前列腺素类药物预防高危妊娠且行剖宫产产后出血的临床观察 [J]. 临床医学工程, 2016, 23(11):1497-1498.
- [7] 张丹. 缩宫素联合不同时机应用卡孕栓对剖宫产产后出血的预防效果研究 [J]. 中国现代药物应用, 2016, 10(22):124-125.
- [8] 顾素亚. 卡孕栓舌下含服和直肠给药联合缩宫素防治高危出血产妇剖宫产产后出血的临床疗效对比 [J]. 临床合理用药杂志, 2015(21):76-77.
- [9] 李丽, 袁秀红, 罗晓梅, 等. 缩宫素联合前列腺素类药物预防高危妊娠且行剖宫产产后出血的临床观察 [J]. 现代药物与临床,

(上接第281页)

题, 对食品等公共卫生监管进行改革创新也逐渐提上日程, 成为相关部门重点关注的工作, 并且合理解决食品等公共卫生监管工作, 能够有效维护食品等公共卫生安全, 为社会大众的身体健康提供相应的保障。所以必须加强对食品等公共卫生监管工作的重视, 结合新时期的实际积极探索全面改革措施, 为食品等公共卫生安全的维护提供良好的支持。

(上接第282页)

- [5] 乘淑丽. 急性化脓性中耳炎的临床治疗及其护理 [J]. 中国伤残医学, 2014, (10):279-280.
- [6] 裴运桃. 咽鼓管吹张治疗的护理体会 [J]. 中外医学研究, 2013, (20):118-119.
- [7] 王丹. 儿童急性化脓性中耳炎的临床护理 [J]. 吉林医学, 2013, (13):2601-2602.
- [8] 苏炳凤. 心理护理对 He-Ne 激光治疗小儿急性中耳炎依从性的影响 [J]. 中外医疗, 2013, (09):22-23.
- [9] 谭亚荣, 刘发香, 孙玉梅, 牟淑玲, 潘春梅. 急性化脓性中耳炎患者的护理 [J]. 中国现代药物应用, 2012, (17):116-117.
- [10] 宇宁, 李宇, 苑莹. 小儿急性化脓性中耳炎的病因、治疗及护理措施 [J]. 哈尔滨医药, 2011, (06):482-483.
- [11] 张小君. 儿童慢性胆脂瘤型中耳炎围手术期护理 [A]. 中华护理学会. 中华护理学会全国儿科护理学术交流暨专题讲座会议论文汇编 [C]. 中华护理学会: , 2009:3.
- [12] 韦钧, 郑岩. .85例胆脂瘤型中耳炎围手术期护理体会 [J]. 中国伤残医学, 2007, (04):79-80.
- [13] 曹莉蓉, 王东芳, 张薇, 等. 延续性护理对慢性化脓性中耳炎术前恢复情况影响研究进展 [J]. 广东职业技术教育与研究, 2016(6):185-189.
- [14] 张纯静. 小儿急性化脓性中耳炎的临床护理体会 [J]. 中国保健营养, 2016, 26(17).

2014, 29(6):619-622.

- [10] 程香芬. 缩宫素联合前列腺素类药物预防高危产妇剖宫产产后出血的效果研究 [J]. 中国妇幼保健, 2015, 30(27):4743-4745.
- [11] 刘秋月, 范维柱. 卡孕栓联合缩宫素预防剖宫产产后出血的临床分析 [J]. 中外妇儿健康: 学术版, 2011(4):154-154.
- [12] 冯雪娜. 欣母沛联合宫腔填纱治疗前置胎盘剖宫产产后出血的疗效 [J]. 中国生化药物杂志, 2014(3):147-148.
- [13] 宫彩莹. 宫腔填纱与米索前列醇局部给药在剖宫产产后出血治疗中的应用研究 [J]. 蛇志, 2017, 29(1).
- [14] 聂亚娟. 卡前列素氨丁三醇注射液联合宫腔填纱对前置胎盘剖宫产产后出血治疗分析 [J]. 中国处方药, 2015(9):54-55.
- [15] 杨六计, 余海丽. 四步盆腔血管结扎法治疗剖宫产术中出血30例临床应用 [J]. 医学信息, 2012, 25(6).
- [16] 陈必良, 辛晓燕. 分段子宫血管结扎术治疗剖宫产产后出血7例 [J]. 陕西医学杂志, 1999(1):23-24.
- [17] 唐青辉. 子宫背带式缝合术在剖宫产产后出血中的应用 [J]. 医学信息旬刊, 2009, 1(10):94-95.
- [18] 戴骏骏. 产后出血致子宫切除23例临床分析 [J]. 医学信息旬刊, 2011, 24(5):45-45.
- [19] 朱旭雯, 黎平, 冯穗华, 等. 产后出血致子宫切除18例临床分析 [J]. 山西职工医学院学报, 2009, 30(3):412-414.
- [20] 刘小华. 减少或避免产后出血致产科子宫切除的临床综述 [J]. 首都医药, 2011(10):12-15.
- [21] 陈焕卿. 剖宫产产后出血防治措施的分析 [J]. 现代诊断与治疗, 2016, 27(14):2692-2693.

[参考文献]

- [1] 张海兵. 铁路食品安全与公共卫生监管中的问题与对策 [J]. 江苏卫生保健, 2013, 15(3):20-21.
- [2] 杨柳. 农村食品安全监管法律问题研究——以五河县为分析样本 [D]. 安徽财经大学, 2015.
- [3] 张东红, 沈毅, 张行钦等. 户外大型活动食品安全监管指标研究 [J]. 浙江预防医学, 2016, 28(5):465-468.
- [15] 张玉芹. 68例急性化脓性中耳炎的临床护理体会 [J]. 医学美学美容旬刊, 2015(1):512-512.
- [16] 刘祥群, 张春霞, 候素珍. 对化脓性中耳炎患者的治疗及护理 [J]. 医药前沿, 2016(3):235-235.
- [17] 汤永波. 氧氟沙星滴耳液在急性化脓性中耳炎治疗中的临床应用 [J]. 中国继续医学教育, 2015, 7(2):166-167.
- [18] 潘亚琴, 夏静, 钱婷. 临床护理路径对慢性化脓性中耳炎患者护理质量及满意度的影响 [J]. 齐齐哈尔医学院学报, 2015, 36(34):5278-5279.
- [19] 张子会, 张梅, 史庆安, 等. 急性化脓性中耳炎应用头孢唑啉联合微波治疗的临床观察 [J]. 临床医药文献杂志: 电子版, 2016(52):10305-10305.
- [20] 吕家其. 优质护理在化脓性中耳炎50例中的应用价值 [J]. 医药卫生: 引文版, 2016(10):00100-00100.
- [21] 李秀菊. 舒适护理干预在慢性化脓性中耳炎患者围手术期的应用价值 [J]. 医药前沿, 2016, 6(21):316-317.
- [22] 曹月香. 临床护理路径对慢性化脓性中耳炎患者护理质量及满意度的影响 [J]. 医学理论与实践, 2015, 36(7):963-964.
- [23] 叶上珠. 氧氟沙星滴耳液在急性化脓性中耳炎治疗中的临床应用研究 [J]. 中国实用医药, 2016, 11(32):63-65.
- [24] 刘伟, 杨凤, 肖跃华. 急性化脓性中耳炎应用左氧氟沙星滴耳液的临床治疗效果研究 [J]. 世界最新医学信息文摘: 连续型电子期刊, 2016, 16(72).